

## प्रश्न कानूनको मात्र होइन, संस्कारको पनि हो

वर्तमान विश्व अर्थ-व्यापारस्थामा सबमन्दा बढी स्थीकारिएको आर्थिक पद्धति हो बजार अर्थतन्त्र। यसले प्रतिस्पर्धात्मक मूल्य कायम गर्नुका साथै सोतको समानुपातिक वितरणलाई सुनिश्चित गर्ने हुँदा उत्पादकदेखि उपभोक्तासम्म लाभान्वित हुन पुग्छन्।

तर बजार अर्थतन्त्रका यी दुवै पक्षको हितलाई समेट्दै स्वच्छ एवं प्रतिस्पर्धात्मक वातावरण सिर्जना गर्नु आफैमा एक चुनौतिपूर्ण कार्य हो। विकासोन्मुख मुलुकहरूमा उपयुक्त बजार पद्धति नभएको परिणामस्वरूप नै आज यी मुलुकहरूमा गैर-प्रतिस्पर्धात्मक व्यापारिक क्रियाकलापहरू बढिरहेको पाइन्छ।

गैर-प्रतिस्पर्धात्मक क्रियाकलापहरूको प्रभाव सबमन्दा बढी उपभोक्ता तथा स्वच्छ व्यापारीमाथि पर्दछ। नेपालको परिप्रेक्ष्यमा भन्दा, खुला तथा उदार अर्थ व्यवस्थाको बजारमा अपराध नै मानिने विभिन्न किसिमका व्यापारिक गठबन्धन, सिन्डिकेट प्रणाली जस्ता स्वच्छ प्रतिस्पर्धालाई नकारात्मक असर पार्ने गैर-कानूनी क्रियाकलापहरू यहाँ प्रचलित छन्। यसको ज्वलन्त उदाहरणको रूपमा व्यवसायीहरूले आफ्नो हक्कहित संरक्षणका नाममा दशकोदेखि चलाउदै आएका यातायात व्यवसायको सिण्डिकेट लगायत विभिन्न व्यापारिक संघ/संस्थाले चलाउदै आएका नेपाल बैंकर्स संघ, कलर फोटोग्राफी संघ, ईड्टा उद्योग संघ, मदिरा उत्पादक संघ, ग्यास डिलर संघ आदिको खुलेआम गुटबन्दीलाई लिन सकिन्दछ।

### यसमित्र

सार समाचार	२-३
सार्क राष्ट्रमा प्रतिस्पर्धा कानून	४
नेपालमा प्रतिस्पर्धा कानून कर्तो हुनुपर्द ?	५
प्रतिस्पर्धा कानून: एक विवेचना	६
प्रतिस्पर्धा शिक्षण तथा जागरण कार्यक्रम	७
उत्पादको नामग्रन्थ अर्को सिलिन्डर	८

सरोकारवालाहरूसँग परामर्श गरी कानूनको मस्योदालाई अन्तिम रूप दिने कार्य गरिरहेको छ।

तर प्रतिस्पर्धा नीति तथा कानूनको निर्माणबाट मात्र प्रतिस्पर्धात्मक वातावरण कायम हुन्छ भनी ठोकुवा गर्न सकिन्दैन। आजसम्मको

### प्रतिस्पर्धा नीति तथा कानूनको निर्माणबाट मात्र प्रतिस्पर्धात्मक वातावरण कायम हुन्छ भनी ठोकुवा गर्न सकिन्दैन।

नेपालको बजार स्थिति अध्ययन गर्ने हो भने बजारमा प्रचलित गैर-प्रतिस्पर्धात्मक क्रियाकलापहरू नियन्त्रण गर्ने उद्देश्यले थुप्रै कानूनहरू निर्माण भएको देखिन्दछ। तर सरकारी निकायको प्रतिवद्वताको अभावमा हालसम्म यी कुनै पनि कानून प्रभावकारीरूपमा कार्यान्वयन हुन सकेको छैनन्। यातायात व्यवसायीको सिण्डिकेट खारेज गर्न मन्त्रीपरिषदले नै निर्णय गर्दा पनि कार्यान्वयन हुन नसकेको तथ्यले यसलाई पुष्टि गर्दछ।

प्रतिस्पर्धा नीति तथा कानूनको निर्माणबाट मात्र प्रतिस्पर्धात्मक वातावरण कायम हुन्छ भनी ठोकुवा गर्न सकिन्दैन। आवाजको अभावमा बजारमा गैर-प्रतिस्पर्धात्मक कार्यहरू भइरहेका छन्। हामीले जितिसुकै प्रतिस्पर्धाको कुरा गरे पनि, जितिसुकै बलियो कानून तर्जुमा गरे पनि सम्बन्धित सरोकारवालाहरू सचेत, शिक्षित र प्रतिबद्ध नभएसम्म तथा उनीहरूमा प्रतिस्पर्धाको संस्कार विकास नभएसम्म यसको सफल कार्यान्वयन सम्भव छैन। यसका लागि उपभोक्ता शिक्षा तथा प्रतिस्पर्धा संस्कार जस्ता विषयहरूलाई विद्यालयको पाठ्यक्रममै समावेश गर्ने, विभिन्न तहमा यससम्बन्धी जानकारी एवं चेतनामूलक कार्यक्रम सञ्चालन गरी व्यापक जनजागरण गराउनेतरफ सोच बनाउनुपर्ने देखिन्दछ।



## दूरसंचार प्रतिस्पर्धा

### सबैखाले टेलिफोन सेवा निजी क्षेत्रका लागि खुला

सरकारले सबै प्रकारका दूरसंचार सेवा निजी क्षेत्रका लागि खुला गरेको छ। लगानीकर्ताले अब सामान्य टेलिफोन, डब्लूएलएल, मोबाइल लगायतका अन्य सबै प्रविधिका दूर सञ्चार सेवामा निर्वाध प्रवेश गर्न आउनेछन्। मन्त्रिपरिषद्ले फागुनको अन्तिम साता पारित गरेको दूर सञ्चार नीति, २०६० ले यस्तो व्यवस्था गरेको हो। दूरसञ्चार क्षेत्रलाई उदार बनाउन ल्याइएको यो नीतिले विभिन्न कम्पनीबीच प्रतिस्पर्धा गराएर सेवाको उपयोग बढाउने र मूल्यमा कमी आउने गर्न वातावरण बनाएको छ।

सरकारले कुनै एउटा प्रविधिको टेलिफोन सेवामा एउटै कम्पनीलाई मात्र अनुमति दिई आएको थियो। यसबाट प्रतिस्पर्धा हुन नसकेकाले फोन तथा मोबाइलजस्ता आधार-भूत अत्यधिक सञ्चार सेवा आम उपभोक्तासम्म पुगेका छैनन्। कुनै एक कम्पनीलाई निश्चित अवधिका लागि मात्र अनुमति दिने प्रचलनले कम समयमै बढी प्रतिफल लिन उच्च मूल्य तोक्ने परिपाटी थियो। दूरसञ्चार सेवालाई प्रतिस्पर्धा बनाउन सरकारले दूरसञ्चार संस्थानलाई कम्पनीमा परिणत गर्ने निर्णयसमेत गरेको छ, जसअनुसार २०६१ साल वैशाख १ गतेदेखि यो कम्पनीमा परिणत भइसकेको छ। निजी क्षेत्रलाई आर्कित गर्न अनुमति

शुल्क र दूरसञ्चार सेवा प्रदायकबाट लिई आएको कर कठौती गर्ने व्यवस्थासमेत नयाँ नीतिले गरेको छ। लाइसेन्स जारी गर्दा बढी शुल्क उठाउने पुरानो व्यवस्थासमेत यो नीतिले हटाएको छ। यसबाट सरकारको राजस्व असुलीमा केही प्रभाव परे पनि धेरै कम्पनीले यो सेवामा हात हाल्ने हुँदा राजस्वमा पर्नसक्ने क्षति स्वतः पूर्ति हुने अनुमान गरिएको छ।

यो नीति कार्यान्वयनका लागि नियमावली बनाउने काम सुरु भइसकेको प्राधिकरणले जनाएको छ। त्यस्तै, नीतिमा गाउँमा टेलिफोन पुऱ्याउन ग्रामीण दूरसञ्चार कोष स्थापना गर्ने व्यवस्था छ। गाउँमा सेवा सञ्चालन गर्ने उच्चमीलाई प्रोत्साहित गर्न २० लाख रुपैयाँभन्दा कम आय भएका सेवा प्रदायकलाई अनुमति दस्तुर तथा वार्षिक दस्तुर छुट दिइनेछ।

दूरसञ्चार ऐन २०५३ सालमा आएको थियो। यो ऐन आएको ३ वर्षपछि मात्र दूरसञ्चार नीति, २०५६ ल्याइएको थियो। तर यसको प्रभावकारी कार्यान्वयन हुन सकेन। तसर्थ सरकारले दूरसञ्चार योजना, ऐन र नियमलाई समयानुकूल र प्रभावकारी बनाउन दूरसञ्चार नीति, २०५६ लाई विस्थापित गरी विश्व बैंकको सहयोगमा दूरसञ्चार नीति, २०६० ल्याइएको हो।

## दूरसञ्चार क्षेत्रलाई उदार

बनाउन  
ल्याइएको यो  
नीतिले विभिन्न  
कम्पनी बीच  
प्रतिस्पर्धा गराएर  
सेवाको उपयोग  
बढाउने र मूल्य  
कठौती गर्ने  
वातावरण  
बनाएको छ।



### मार्गनेवितिकै टेलिफोन

वर्षैअघि टेलिफोनको लागि आवेदन दिएर प्रतीक्षामा रहेकाहरू हामीकहाँ थुप्रै छन्। फोन नभई-नहुनेहरू जतिसुकै मूल्य तिर्न तयार भएर बसेका भेटिन्छन्। तर, यसलाई प्रतिस्पर्धाकै परिणाम मान्नुपर्छ, नेपाल दूरसञ्चार संस्थान, ग्राहकले मार्गनेवितिकै टेलिफोन उपलब्ध गराउन कम्मर कसेर लागेको छ। संस्थानले थालेको क्षमता अभिवृद्धिको यो प्रयासलाई डब्लूएलएलले दिएको दहो प्रतिस्पर्धासँग जोडेर हेर्न सकिन्छ।

संस्थानले २०६१ साल चैत मसान्तसम्म काठमाडौं उपत्यकाका शहरी, अर्धशहरी र ग्रामीण क्षेत्रसम्म मार्गनेवितिकै फोन दिने लक्ष्य लिएको छ। विश्व दूर-संचारमा भएको विकास र स्वदेशभित्रको बदलिदो परिस्थिति अनुसार ताररहित प्रविधिको प्रयोगबाट यो लक्ष्य हासिल गर्ने कुरा संस्थानले जनाएको छ। यही लक्ष्यअनुसार २०६२ सालदेखि क्रमिक रूपमा उपत्यका बाहिरका जिल्लाहरूमा पनि मार्गनेवितिकै



टेलिफोन उपलब्ध गराउने र ७५ वटै जिल्ला सदरमुकाम तथा राजमार्गमा सेलुलर मोबाइल फोन विस्तार गरिने छ। दशौं योजनाको बाँकी अवधिमा मागअनुसार टेलिफोन पुऱ्याउन १२ लाख ५० हजार साधारण फोन र ४ लाख ५० हजार मोबाइल बाँडैने लक्ष्य राखिएको छ। डेढ वर्षअघि शुरू भएको दशौं योजनाको लक्ष्य लाख ५० हजार साधारण टेलिफोन र १ लाख ७० हजार मोबाइल फोन पुऱ्याउने छ।

स्रोत : कान्तिपुर दैनिक

### बोत्स्वानामा प्रतिस्पर्धा नीति

बोत्स्वानाले बजार प्रतिस्पर्धा सुनिश्चित गर्दै अर्थिक दक्षताको अभिवृद्धि तथा उपभोक्ता हित प्रबद्धनका लागि प्रतिस्पर्धा नीति लागू गर्ने भएको छ। यस नीतिलाई प्रतिस्पर्धा कानूनको मस्यौदा तयार पार्ने आधारका रूपमा उपयोग गरिनेछ, जसले दक्षिण अफ्रिकी विकास समुदाय क्षेत्रभित्र बजार प्रतिस्पर्धा विस्तार गर्न सघाउ पुऱ्याउने आशा सम्बद्ध अधिकारीले लिएका छन्। दक्षिण अफ्रिकी समुदाय संघको सम्झौतामा पनि प्रत्येक सदस्य राष्ट्रले आ-आपनो प्रतिस्पर्धा नीति लागू गर्ने उल्लेख छ। गेवोरनमा आयोजित प्रतिस्पर्धा नीतिसम्बन्धी एक कार्यशालामा बोत्स्वानाका उद्योग तथा वाणिज्य मन्त्री जेकोब निकाटेले प्रतिस्पर्धा नीति कार्यान्वयनपछि यस क्षेत्रमा प्रचलित अन्तर-देशीय गैर-प्रतिस्पर्धात्मक व्यापारिक

क्रियाकलापहरू नियन्त्रणमा सघाउ पुगे धारणा व्यक्त गर्नुभयो। बदलिदो विश्व अर्थ-व्यवस्था र प्रतिस्पर्धाको गतिसँग मिल्दोजुल्दो नीति र कानूनको बोत्स्वानालाई खाँचो रहेको कुरा पनि मन्त्री जे कोबले बताउनुभयो।

राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय व्यापारीहरूको गुटबन्दी (कार्टेल) र बजार एकाधिकारसँग सम्बन्धित समस्या निराकरण गरी आन्तरिक व्यापार अभिवृद्धि गर्ने यो नीतिले सघाउ पुऱ्याउने विश्वास लिइएको छ। अत्यावश्यक सेवाहरूको सरल र स्तरीय आपूर्ति तथा उपभोक्ताको सशक्तिकरणमा समेत यस नीतिलाई महत्वपूर्णरूपमा हेरिएको छ। प्रस्तावित प्रतिस्पर्धा कानूनको प्रभावकारी कार्यान्वयनका लागि आवश्यक पर्ने संस्थागत संरचनाको समेत यसमा व्यवस्था गरिएको छ।

स्रोत : डेलिन्युज, अनलाइन संस्करण

# सार सामाचार

## सिंगापुरमा नयाँ प्रतिस्पर्धा कानून

सिंगापुरले प्रतिस्पर्धा कानूनको मस्योदा तयार पारी त्यसलाई सरोकारवालाको सुभावका लागि सन् २००४ अप्रिल १२ तारिखदेखि व्यापार तथा उद्योग मन्त्रालयको वेबसाइटमा सार्वजनिक गरेको छ। संयुक्तराज्य अमेरिकासंगको स्वतन्त्र व्यापार सम्झौताअनुसार सिंगापुरले सन् २००५ सम्ममा प्रतिस्पर्धा कानून लागू गरिसक्नु पर्नेछ। नयाँ प्रतिस्पर्धा कानून तर्जुमाका लागि अष्टेलिया, क्यानाडा, आयरल्यान्ड, भारत, बेलायत र अमेरिकाको प्रतिस्पर्धा कानूनको अध्ययन गरिएका थिए। तथापी यस मस्योदाको मूल्य आधार भने बेलायती कानून तै हो भन्ने विचार प्रतिस्पर्धा कानूनसम्बन्धी परामर्शदाता एवं व्यापार तथा उद्योग मन्त्रालय, आर्थिक महाशाखाका प्रमुख अर्थस्थानी इवान म्याक इविनले व्यक्त गर्नु भएको छ।

बेलायती कानूनको तुलनामा यस मस्योदामा बजार शक्ति दुरुपयोगको

प्रावधानमा भने सामान्य भिन्नता रहेको छ, साथै 'अनुचित' मूल्यको सट्टा 'प्रतिस्पर्धा उत्पादनको तुलनामा मूल्य घटाउने' नयाँ प्रावधान समावेश गरिएको छ। गैर-प्रतिस्पर्धात्मक प्रवृत्तिका लागि तो किएको जरिवाना भने बेलायतसँग समान छ। विना आधार कस्तैलाई आरोप लगाउनु हुन्न भन्ने तर्कमा यो कानून आधारित छ। कानूनको कार्यान्वयन सिंगापुर प्रतिस्पर्धा आयोगले गर्नेछ, जसमा अध्यक्षलगायतका २ देखि १६ जना सदस्यहरू रहनेछन्। हालसम्म सिंगापुरले बजार प्रतिस्पर्धालाई प्रवर्द्धन गर्न क्षेत्र-विशेष कानूनहरू मात्र लागू गर्दै आएको थियो। यस्ता कानून दूर-सञ्चार, रयास र विद्युत् उद्योगहरूमा लागू भइरहेका थिए। तर सिंगापुरको बढ्दो आर्थिक वृद्धिसँग क्षेत्रगत कानूनले मात्र समग्र मुद्दाहरूलाई सम्बोधन गर्न नसक्ने हुँदा नयाँ कानून तर्जुमा गरिएको हो।

स्रोत : ग्लोबल कम्पिटिसन रिभ्यू



## मियतनाम स्वच्छ प्रतिस्पर्धाको बाटोमा

भियतनामको वाणिज्य मन्त्रालयले प्रतिस्पर्धा कानूनको मस्योदा तयार पार्ने प्रक्रिया शुरु गरेको छ। देशमा विद्यमान गैर-प्रतिस्पर्धात्मक व्यापार पद्धतिको अन्त्य गर्दै स्वच्छ प्रतिस्पर्धात्मक बातावरण सिर्जना गर्ने उद्देश्यले भियतनामले उत्त कानून तयार पार्न लागेको हो।

मन्त्रालयले स्थानीय तथा विदेशी विज्ञहरूको राय संकलन गरी मस्योदालाई अन्तिम रूप दिन नियमित गोष्ठी तथा अन्तर्क्रिया गर्दै आएको छ। यस सिलसिलामा संयुक्त राष्ट्र संघीय विकास कार्यक्रम (यूएनडीपी) र व्यापार तथा विकासका लागि राष्ट्रसंघीय सम्मेलन (अझटाड) को सहयोगमा वाणिज्य मन्त्रालयद्वारा हानोई र होचिमिन्ह शहरमा विभिन्न अन्तर्क्रिया तथा गोष्ठीको आयोजना भएका छन्।

गोष्ठीमा नीति-निर्माता, उच्चमी व्यवसायी, अन्तर्राष्ट्रिय विज्ञ तथा दातृ समुदायका प्रतिनिधिहरूबाट प्रतिस्पर्धा कानूनको मस्योदा र त्यसको कार्यान्वयन पक्षवारे सुभाव संकलन गरिएको थियो। 'प्रतिस्पर्धा कानूनले भियतनाममा प्रचलित गैर-प्रतिस्पर्धात्मक व्यापार पद्धति अन्त्य गर्दै स्वच्छ व्यवसायिक बातावरण तयार पार्न मद्दत गर्नेछ', होचिमिन्ह शहरमा आयोजित

## च्यानलको लहर

वर्षोदेखि सरकारी स्वामित्वमा सञ्चालित नेपाल टेलिभिजनका एक प्रकृतिका कार्यक्रम हेदै आएका दर्शकका लागि त्यो पल सञ्चै रोमाञ्चकारी थियो। सरकारी टेलिभिजनको समाचारपछि, हिन्दी वा अंग्रेजी च्यानल हेन्पर्ने बाध्यतावाट मुक्ति पाएको दिन थियो २०६० असार २९ गते।

२०६० सालमा एउटा यस्तो दिन आयो, जब दुई स्वदेशी च्यानलले नेपाली आकाशमा प्रवेश गरे। कान्तिपुर टेलिभिजन नेटवर्कको उद्घाटन भएको खबर सुनेर टिभी सेटमा त्यसका तरङ्ग खोजिरहेका राजधानीवासीले त्यसै दिन अर्को च्यानल इमेज मेट्रो उद्घाटन हुँदै गरेको सुखद दृश्य देख्न पाए।

सरकारी स्वामित्वके भए पनि एनटिभी मेट्रो यसै वर्ष सुरु भयो। नयाँ दिल्लीवाट प्रसारित नेपाली भाषाको नेपाल वन स्याटलाइट च्यानलका तरङ्ग पनि स्वदेशमा भित्रिए। केही वर्षअघिदेखि प्रसारण भइरहेको च्यानल नेपालसमेतले गर्दा यस वर्ष नेपाली च्यानलको संख्या ६ पुगेको छ। ती कान्तिपुर, नेपाल टेलिभिजन, एनटिभी मेट्रो, च्यानल नेपाल, नेपाल वन र इमेज मेट्रो हुन्। यसमध्ये नेपाल वनबाहेक अरु सबै काठमाडौंवाट सिधै प्रसारण हुँच्छन्। स्वदेशी च्यानलहरूको यो प्रतिस्पर्धाको उपभोक्ताले छानौटको उपयुक्त अवसर पाएका छन्।

टेलिभिजनमात्र होइन, एफएम रेडियोमा पनि २०६० सालमा थेरै प्रगति भएको छ। सरकारले २०५५ सालदेखि एफएम रेडियोलाई अनुमती दिए पनि २०५९ को अन्तसम्म २३ वटा मात्र सञ्चालनमा थिए। २०६० सालमा आएर २३ वटा नयाँ एफएम थपिएका छन्। यसमध्ये अधिकांश एफएमले विहानैदेखि समाचार दिन्छन्। काठमाडौं बाहिरका एफएमले पनि राजधानीमा सम्पर्क गरेर विहान ६ बजेदेखि नै समाचार सुनाउन थाल्छन्। यसबाहेक मनोरन्जन कार्यक्रमसमेत भरपूर पसिकरहेका छन् यी एफएमहरूले। समुदायको विकासमा समेत एफएमको प्रयोग अत्यधिक हुन थालेको छ। अहिले समाजमा चेतना फैलाउन विभिन्न गैरसरकारी संस्थाले एफएम खोल्न थालेका छन्। बढ्दो टेलिभिजन च्यानल र एफएमसँगै घर घरमा सबै च्यानलका तरङ्ग पुऱ्याउने केवल अपरेटरको संख्यासमेत निकै बढेको छ। गत वर्ष ८० वटा केवल अपरेटरले सूचना तथा सञ्चार मन्त्रालयबाट अनुमति लिएका छन्। त्यसमध्ये ७० भन्दा बढीले सेवा सुरु गरिसकेका छन्। अधिल्लो वर्ष २५ केवल अपरेटरले यस्तो अनुमति लिएका थिए।

स्रोत : कान्तिपुर दैनिक

एक अन्तर्क्रियामा सहायक वाणिज्य मन्त्री डा. लेडानभिन्ले भनेका छन्। त्यस्तै, यूएनडीपीका आवासीय प्रतिनिधि जोर्डन रायनले भियतनामको आर्थिक विकासका लागि यो कानून महत्वपूर्ण भएको बताएका छन्। 'देशमा प्रभावकारी व्यापार पद्धतिको शुरुआत गर्न प्रतिस्पर्धा कानून कोसैहुँगा सावित हुनेछ', उनको धारणा छ।

यो कानून व्यवसायिक व्यवस्थापन, प्रत्यक्ष वैदेशिक लगानी रणनीति तथा सरकारी स्वामित्वका संस्थानहरूको सुधारसम्बन्धी मुद्दामा समेत केन्द्रित हुने विज्ञहरूले बताएका छन्। प्रभावकारी प्रतिस्पर्धा कानूनले कपोरिट शासनसम्बन्धी मुद्दालाई पनि सम्बोधन गर्नेछ। उच्च दरको आर्थिक वृद्धि र दीगो विकासका लागि समेत स्वच्छ प्रतिस्पर्धा अपरिहार्य भएको विज्ञहरूको धारणा छ। हानोई र होचिमिन्ह शहरमा आयोजित कार्यशाला गोष्ठीमा सहभागीहरूले भियतनाममा प्रचलित गैर-प्रतिस्पर्धात्मक व्यापार पद्धति पहिचान गर्नुका साथै प्रतिस्पर्धा कानूनले यसको अन्त्य कसरी गर्नसक्छ भनी छलफल गरेका थिए।

स्रोत : एजेन्सी

प्रतिस्पर्धा कानून तथा नीति सम्बन्धमा दक्षिण एसियाली देशको अनुभव त्यति लामो छैन । राज्यद्वारा सेवा सञ्चालन र व्यवस्था गर्ने प्रचलन हुँदा प्रतिस्पर्धा कानून विकास न भएको हुनसक्छ । तर, विश्वव्यापीकरणको प्रभाव, व्यापार उदारीकरण, विकासोन्मुख आर्थिक व्यवस्था, प्रविधिको विकास, विश्व व्यापार संगठन (डब्ल्यूटीओ) को प्रभाव, नवउदारवादी दर्शनमा आधारित बजार व्यवस्थालगायतका कारणले आर्थिक, सामाजिक, राजनीतिक, साँस्कृतिक एवं ऐतिहासिक परिप्रेक्ष्यसमेत विचार गरी दक्षिण एसियाली राष्ट्रहरूमा प्रतिस्पर्धा नीति र कानून तर्जुमा एवं कार्यान्वयन गर्नुपर्ने सोच भने अघि बढेको देखिन्छ, जसको यहाँ संक्षिप्त चर्चा गरिएको छ ।

**बंगलादेश:** बंगलादेशमा अहिलेसम्म प्रतिस्पर्धा कानून नवनेको भए पनि यसको आवश्यकता भने महसुस गरिएको छ । १९९० पछि संरचनात्मक सुधारसम्बन्धी कार्यक्रम प्रारम्भ भएपछि बैंकिङ थेव्रो क्षेत्रको व्याजदरमा खुक्लोपन आएको छ, जसले लगानीको क्षेत्र र व्याजदर निर्धारण गर्न तथा आफ्नो निक्षेपको मात्रा तय

## सार्क राष्ट्रमा प्रतिस्पर्धा कानून

डा. रामकृष्ण तिमल्सेना



गर्न बैकहरू स्वतन्त्र भएका छन् । तर, अझै पनि प्रतिस्पर्धात्मक बजारले भन्दा मिलोमतोपूर्ण मूल्य निर्धारण पद्धतिले स्थान पाएको देखिन्छ । कृतिपय वस्तु तथा सेवाहरू अद्यपि राज्यको नियन्त्रणमा रहेका छन् । दूरसञ्चार नियन्त्रण आयोग स्थापना गरिएको भए पनि राज्यको एकाधिकारवाट उपभोक्ता स्वतन्त्र भने हुन सकेका छैनन् ।

**भूटान:** भूटानमा पनि प्रतिस्पर्धा कानूनको अभाव छ । आफ्नो औद्योगिक आधारशिला न भएको भूटानमा एकाधिक डिलरले व्यापारमा एकाधिकार प्रयोग गर्ने गरेको देखिन्छ । तर, भूटानी सरकारले सन् १९९२ पछि एकाधिकार अन्त्य गर्ने नीति लिई ठूलो व्यापारमा एकभन्दा बढीले डिलर लिने व्यवस्था मिलाएको छ । दूरसञ्चारको क्षेत्रमा प्रतिस्पर्धा भित्राउने उद्देश्यले दूरसञ्चार ऐन, १९९९ जारी गरिएको छ । भूटानले हालैमात्र उपभोक्ता संरक्षण ऐनको मस्योदा प्रस्ताव गरेको छ, जसमा उपभोक्ता कल्याण परिषद्को व्यवस्था गरी यसको कार्यान्वयन गर्ने जिम्मा 'स्वच्छ व्यापार आयोग' लाई दिने व्यवस्था मिलाइएको छ ।

**भारत:** भारतमा सन् १९६९ मा एकाधिकार, सम्पति तथा आर्थिक केन्द्रीकरण प्रतिबन्धित व्यापारिक अभ्यास र अस्वच्छ व्यापारिक क्रियाकलापहरू रोक्न एकाधिकार र निषेधित व्यापारिक अभ्यास ऐन, १९६९ (MRTPA) आइसको थियो । पछि उपभोक्ता संरक्षण ऐन, १९८६ पनि कार्यान्वयनमा ल्याइयो । दक्षिण एसियाको प्रतिस्पर्धा कानूनको इतिहासमा भारतको एकाधिकार र निषेधित व्यापारिक अभ्यास ऐनलाई प्रथम विधानको रूपमा लिन सकिन्छ । सन् १९८४ र १९९१ मा यसमा व्यापक संशोधन गरी भारतले अंगिकार गरेको आर्थिक उदारीकरणलाई उचित स्थान दिइए पनि त्यसमा अझै संशोधन गर्ने उद्देश्यले सन् १९९९ मा प्रतिस्पर्धा नीति निर्धारण गर्न एक उच्च स्तरीय कमिटी गठन गरियो । उक्त कमिटीको सिफारिसको आधारमा सन् २००१ मा प्रतिस्पर्धा कानून लागू भइसकेको छ । यो कानूनले प्रतिस्पर्धामा अनुचित नियन्त्रण लगाउने तथा प्रभुत्वशाली हैसियतको फाइदा उठाउन नपाउने गरी रोक लगाएको छ । भारतमा हाल भारतीय दूरसञ्चार नियन्त्रण प्राधिकरण, केन्द्रिय विद्युत नियन्त्रण

आयोग, भारतीय सेक्युरिटीज एण्ड एक्सचेन्ज बोर्ड र भारतीय रिजर्भ बैंकजस्ता नियमन आयोगको व्यवस्था गरिएको छ ।

**पाकिस्तान:** पाकिस्तानमा सन् १९७१ मा एकाधिकार र निषेधित व्यापारिक अभ्यास (नियन्त्रण र रोकथाम) अध्यादेश जारी भएको थियो । यसले आर्थिक शक्तिको केन्द्रीकरण, एकाधिकार र निषेधित व्यापारमा रोक लगाउने प्रावधान राख्नुका साथे निजी व्यवसायमा पुँजीको सीमा तोकेको छ । यहाँ पनि राष्ट्रिय विद्युत प्राधिकरण, पाकिस्तान दूरसञ्चार प्राधिकरणजस्ता सेवासम्बन्धी विभिन्न नियमन आयोगहरू विचारमान छैन ।

**श्रीलंका:** श्रीलंकाले सन् १९८७ मा फेयर ट्रेडिङ एक्ट पारित गरी स्वस्थ व्यापारका लागि एकाधिकार तथा प्रतिस्पर्धा विरोधी गतिविधिमा नियन्त्रण लगाउने प्रयास गरेको छ । दूरसञ्चार क्षेत्रमा मात्र प्रतिस्पर्धा नियमित गर्ने आयोगको व्यवस्था गरिएको छ, तर अन्य सेवा क्षेत्र भने त्यति नियमित छैन । हाल श्रीलंकामा भारतको जस्तै नयाँ प्रतिस्पर्धा कानून ल्याउने तयारी भइरहेको छ ।

**मालदिख्स:** मालदिख्समा हालसम्म कुनै किसिमको प्रतिस्पर्धा कानून लागू भएको छैन ।

**नेपाल:** नेपालमा प्रतिस्पर्धा कानून बारे हालैका दिनमा चासो बढेको देखिन्छ । यससंग सम्बन्धित कानूनहरूको इतिहास हेर्ने हो भने २०१७ सालमै बनेको आवश्यक पदार्थ नियन्त्रण ऐनदेखि २०५४ सालमा आएको उपभोक्ता संरक्षण ऐन लगायतका करिब डेढ दर्जन कानूनमा प्रतिस्पर्धा तथा उपभोक्ता हितसम्बन्धी प्रावधानहरू प्रत्यक्ष वा अप्रत्यक्षरूपमा परेका पाइन्छन् । तर, यी सबै कानूनहरूको कार्यान्वयन फितलो भएको कारण अद्यपि नेपालमा प्रतिस्पर्धालाई प्रत्यक्षरूपमा असर पार्ने किसिमका गैर-प्रतिस्पर्धात्मक व्यापारिक क्रियाकलापहरू नियन्त्रण हुन सकेका छैनन् । अहिलेसम्म पनि सार्वजनिक सेवाका क्षेत्रमा सरकार वा सार्वजनिक एकाधिकार कायमै रहेको देखिन्छ । नेपाल दूरसञ्चार प्राधिकरण, विद्युत विकास बोर्ड जस्ता नियमन निकाय स्थापना भए पनि अपेक्षित सुधार हुन सकेको छैन । त्यसैले, यो कुरालाई महसुस गर्दै नेपालमा पनि श्री ५ को सरकारले स्वच्छ प्रतिस्पर्धा कानूनको मस्योदा तयार पारी सरोकारवालासंग छलफल प्रारम्भ गरिसकेको छ ।

विश्व व्यापार संगठन (डब्ल्यूटीओ) को पूर्ण सदस्यता प्राप्त गरिसकेको सन्दर्भमा पनि उपभोक्ता र स्वच्छ उच्चमी तथा व्यवसायीलाई संरक्षण गर्न नेपालले प्रतिस्पर्धा नीति तथा कानून तत्कालै अवलम्बन गर्नुपर्ने देखिन्छ । यसका लागि सरकारले कानून निर्माणको तयारी पनि गरिरहेकै छ । तर कानून तर्जुमा हुनु मात्रै उपलब्धिमूलक कुरा होइन । त्यसको सफल कार्यान्वयन प्रमुख मुद्दा हो ।

कानूनको सफल कार्यान्वयनका उपायहरू कानून निर्माण भएपछि सोच्न भन्दा निर्माणकै क्रममा सोच्न सके त्यसबाट सबैलाई फाइदा पुग्न सक्दछ । यसका लागि सबैपक्षको विचार समेतने, मुलुकको परिवेशहरूसँग मिल्दोजुल्दो र प्रचलित समस्यालाई निराकरण गर्नसक्ने कानून आवश्यक हुने हुँदा यो लेखलाई कस्तो प्रतिस्पर्धा कानून बनाएमा सबै पक्षको हित हुनेछ भन्ने विषयमा केन्द्रित गरिएको छ ।

गैर-कानूनी कार्य भइसकेपछि कानूनी उपचार खोज्दा उपभोक्तालाई मात्र नभई राष्ट्रलाई समेत ठूलो क्षति हुने भएकाले त्यस्ता घटना हुने नदिने हेतुले कानून निर्माण गर्नु बढिमानी हुन्छ । यसका लागि व्यवसायिक संगठनहरूको गतिविधि निगरानी गर्न सम्पूर्ण व्यवसायिक संगठनले प्रतिस्पर्धा आयोगसमक्ष दर्ता गराउने पर्ने र ऐनका प्रावधानहरू पालना नगर्नेलाई हृदैसम्मको दण्ड एवं जरिवाना गर्ने कानूनी व्यवस्था हुनुपर्छ । प्रतिस्पर्धाको संस्कार विकास गर्न प्रतिस्पर्धा शिक्षा, वकालत एवं जनचेतना प्रवाह गर्नुपर्ने बाध्यात्मक व्यवस्था कानूनले गर्नुपर्छ ।

डब्ल्यूटीओको सदस्यता प्राप्त गरेपछि विदेशबाट नयाँ लगानीमात्र आउँछ भन्ने आशा गर्न सकिदैन, यस्ता लगानी प्राप्ति वा विलयका माध्यमबाट पनि आउन सक्छन् । त्यसैगरी, देशभित्रै पनि सक्षमता अभिवृद्धिका लागि प्रतिस्पर्धी व्यापारिक प्रतिष्ठानहरू एक-अर्कासँग गाभिने वा विलय हुने कार्यले थप गतिशीलता प्राप्त गर्न सक्छ । दुई वा त्योभन्दा बढी प्रतिस्पर्धा गाभिने वा विलय हुने कार्यले प्रतिस्पर्धामा कमी आउने र नयाँ कम्पनीको बजार शक्ति वृद्धि हुने सम्भावना रहन्छ । त्यसैले यस्ता कार्यलाई निगरानी गर्न र आवश्यक परे रोक लगाउन प्रतिस्पर्धा कानूनमा स्पष्ट व्यवस्था हुनुपर्छ ।

व्यापारिक गठबन्धन, मिलोमतोपूर्ण ठेक्का, सिन्डिकेट प्रणाली, मिश्रित विक्री, पुनर्विक्री मूल्य निर्धारण, मूल्यमा भेदभाव, दुराशयपूर्ण मूल्य निर्धारण लगायत सबै किसिमका व्यापारिक क्रियाकलापहरूले उपभोक्ताको छनौटको अवसर कुणिठत पार्ने र अस्वच्छ प्रतिस्पर्धालाई प्रश्न्य

# नेपालमा प्रतिस्पर्धा कानून कस्तो हुनुपर्छ ?

रत्नाकर अधिकारी

दिने भएकाले यस्ता क्रियाकलापहरूलाई कानूनले नै गैर-कानूनी घोषित गरी नियन्त्रणका प्रावधान समेत उल्लेख गर्नु आवश्यक छ ।

मुलुकको सबै क्षेत्रलाई प्रतिस्पर्धा कानूनको परिधिभित्र त्याउँदा केही उच्योगहरू धरासायी हुने सम्भावना भएकाले केही क्षेत्रलाई निश्चित अवधिका लागि कानूनको दायराभन्दा बाहिर राख्नुपर्छ । त्यसैगरी, प्राप्ति र विलयको मापदण्ड तयार गर्दा वा अनुसन्धान शुरू गर्दा बजारमा कुन तहसम्म हिस्सा भएको कम्पनीलाई प्रभुत्वाली हैसियत भएको मान्ने भन्ने विषयमा ऐनमै स्पष्ट गरिनु पर्दछ । बजारको हिस्सा ठूलो हुदैमा त्यो कम्पनी गैर-प्रतिस्पर्धात्मक गतिविधिमा संलग्न भइहाल्छ भन्ने पारम्परिक सोचले औद्योगिक विकासमा नकारात्मक असर पार्न सक्दछ भन्ने तर्फ पनि दृष्टि पुऱ्याइनुपर्छ ।

जबसम्म कुनै निकाय राजनीतिक र प्रशासनिक हस्तक्षेपबाट मुक्त हुन सक्दैन, तबसम्म त्यो निकायले प्रभावकारीरूपमा काम गर्न सक्दैन । त्यसैले, अर्ध-न्यायिक अधिकार र सरकारप्रति उत्तरदायी नरहने स्वायत्त, स्वच्छ एवं निष्पक्ष प्रतिस्पर्धा आयोग गठन गरी त्यसलाई ससदको सार्वजनिक लेखा समितिप्रति उत्तरदायी बनाउनु उचित देखिन्छ ।

यसका साथै जबसम्म आयोग आर्थिक रूपमा पूर्णरूपमा सरकारी बजेटमा निर्भर रहन्छ, तबसम्म यसको स्वायत्ततामा नकारात्मक असर पन्सक्ने हुँदा सरकारी बजेटमा न्यूनतम रूपमा मात्र भर पर्ने व्यवस्था ऐनमै गराउनु पर्दछ । आयोगलाई वित्तीयरूपमा स्वायत्त तुल्याउन दातृ निकायबाट सोभै आर्थिक सहयोग जुटाउने, प्रतिस्पर्धासम्बन्धी विभिन्न सामग्री प्रकाशित गरी विक्री गर्ने र अपराधमा संलग्न पक्षबाट दण्ड-जरिवाना असुल गरी प्रयोग गर्नसक्ने अधिकार ऐनले प्रदान गरिनुपर्छ । यसका अतिरिक्त एउटा व्यापारिक पक्षले अर्को पक्षको गैर-कानूनी कार्यका सम्बन्धमा उजुरी गर्दा निश्चित धरौटी बुझाउनुपर्ने र भुटटा ठहरे धरौटी जफत हुने व्यवस्था गरिएमा आयोगको आर्थिक स्रोतमा योगदान पुग्ने र प्रतिस्पर्धीलाई दुख दिने नियतले गरिने उजुरीमा समेत कमी आउने देखिन्छ ।

प्रतिस्पर्धा आयोगले गरेका सबै निर्णय शत् प्रतिशत सही हुन्छन् भन्ने छैन । यसर्थ आयोगप्रतिको विश्वसनीयतामा वृद्धि गर्न, सतर्क बनाउन र यसलाई भ्रष्टाचारी बन्नबाट रोक्न

यसबाट गरिने निर्णयमा अपिल गर्न सकिने व्यवस्था ऐनमा हुनुपर्छ । विभिन्न क्षेत्रका नियमनकर्ताहरू जस्तै: नेपाल राष्ट्र बैंक, नेपाल दूरसञ्चार प्राधिकरण, नेपाल नागरिक उड्डयन प्राधिकरण, विमा समिति आदिहरूले आफू मातहतका व्यवसायिक गतिविधि निरीक्षण, सुपरीवेक्षण र नियमित कार्य गर्दै आएका छन् । यदि प्रतिस्पर्धा आयोग र यी नियमनकर्ताहरूको अधिकार क्षेत्र स्पष्ट रूपमा किटान गरिएन भने आयोगले आफ्नो अधिकाश समय यी निकायहरूसँगको द्वन्द्व व्यवस्थापनमा खर्च गर्नुपर्ने हुँदा आयोगले यस्ता नियमन निकायसँग समन्वयात्मक ढङ्गले काम गर्नसक्ने प्रावधान ऐनमा स्पष्टसँग राखिनु जरूरी छ ।

गैर-प्रतिस्पर्धात्मक गतिविधिमा संलग्न भएका व्यापारी र व्यवसायीलाई कारबाई गर्न प्रतिस्पर्धा आयोगले मात्र अनुसन्धान गरेर पार लाग्न सक्दैन । यसका लागि उपभोक्ता संगठन वा व्यापारीजस्ता पीडित पक्षले समेत प्रतिस्पर्धा आयोगमा उजुरी गर्नसक्ने व्यवस्था कानूनमै गरिनुपर्छ । यसो हुँदा आयोगले अनुसन्धान, वकालत, शिक्षा एवं

**जबसम्म कुनै निकाय राजनीतिक र प्रशासनिक हस्तक्षेपबाट मुक्त हुन सक्दैन, तबसम्म त्यो निकायले प्रभावकारीरूपमा काम गर्न सक्दैन**

जनचेतनाका अवसरहरू सिर्जना गर्ने कार्यमा वढी समय दिनसक्ने र प्रतिस्पर्धा कानून कार्यान्वयनका अहम पक्षहरूमा ठोस भूमिका खेलसक्ने देखिन्छ । प्रतिस्पर्धा आयोगले गर्ने कार्यहरू विशेषगरी शिक्षा, जनचेतना अभिवृद्धि एवं वकालतमा सबै सरोकारवालाको भूमिकालाई स्वीकार गरी ऐन तर्जुमा गरेको खण्डमा प्रभावकारीरूपमा यसको कार्यान्वयन हुनसक्ने बलियो सम्भावना देखिन्छ । विगतमा बनेका डेढ दर्जनभन्दा बढी कानूनहरू सरोकारवालासँगको अन्तर्क्रियाविना तर्जुमा गरिएकाले ती कागजीरूपमा सीमित हुन पुगेका छन् । त्यसैले, प्रतिस्पर्धा कानूनको निर्माणको प्रक्रियामा सरकारले सबै सरोकारवालाको विचार लाई यथोचित स्थान दिई परम्परागत सोचबाहेक केही नौलो र नवीन प्रयास समेत अपनाई कानून निर्माण गर्नु नै आजको आवश्यकता हो ।

लेखक सावतीका कार्यकारी निर्वेशक हुनुहुन्छ

# प्रतिस्पर्धा कानूनः एक विवेचना

नेपाल हालै विश्व व्यापार संगठन (डब्ल्यूटीओ) को १४७ औं सदस्य बनेको छ । सदस्यताको कममा नेपालले राष्ट्रियस्तरमा एक प्रतिस्पर्धा कानून निर्माण गर्ने डब्ल्यूटीओसँग प्रतिवद्धता गरेको छ । साथै देशभित्र पनि स्वच्छ प्रतिस्पर्धा कायम गराउन श्री ५ को सरकारले हालै प्रतिस्पर्धा ऐनको मस्यौदा छलफलको लागि जनसमक्ष ल्याएको छ । आज सरोकारवालाहरू सो ऐनको संरचनाको कममा अपनाइएका प्रक्रिया र विषयवस्तुलाई लिएर ज्यादै उत्सुक र सवेदनशील छन् । त्यसले यहाँ प्रस्तावित ऐनको मस्यौदाका केही प्रमुख सकारात्मक र नकारात्मक पक्षहरूमा प्रकाश पारिएको छ ।

**विशेषता:** यस मस्यौदाको प्रस्तावनामा उपभोक्ता तथा उद्योग वाणिज्यसँग सम्बन्धित क्षेत्रहरूको समानरूपमा संरक्षण गर्नुपर्ने कुरा उल्लेखित छ । 'राष्ट्रिय अर्थतन्त्रमा उपलब्ध स्रोत र साधनलाई सीमित वर्गमा केन्द्रित हुन नदिई त्यसको विकेपूर्ण व्यवस्थापन र बाँडफाँड गरी त्यसलाई स्वतन्त्र र आत्मनिर्भर बनाई सामाजिक दक्षतालाई प्रबढ्दन गर्ने उद्देश्यले यो ऐन जारी गरिएको' कुरा उल्लेख भएबाट यसले नेपाल अधिराज्यको संविधान, २०४७ को निर्देशक सिद्धान्तले आत्मसात गरेको नीतिलाई अंगिकार गरेको पाइन्छ ।

यो मस्यौदाको सबैभन्दा सबल पक्षमा स्वच्छ प्रतिस्पर्धा प्रबढ्दनको लागि एउटा स्वतन्त्र आयोगको गठन हो । यसमा प्रतिस्पर्धासँग सरोकार राख्ने सबै प्रकारका कानून तथा नीतिगत निर्णयहरू गरिंदा सरकारले आयोगको सुभाव लिनुपर्ने बाध्यात्मक व्यवस्था गरिएकोबाट यसलाई प्रतिस्पर्धासँग सरोकार विषयको अधिकारिक निकायको रूपमा स्थीकारेको छ । आयोगलाई आर्थिकरूपमा सरकारप्रति मात्र निर्भर रहनु नपरोस् भन्ने हेतुले अन्य वैकल्पिक स्रोत जुटाउन सक्ने अधिकारको प्रावधान पनि मस्यौदामा परेको छ । मस्यौदाले बजारमा ४० प्रतिशतभन्दा बढी हिस्सा रहेको व्यापारिक प्रतिष्ठानलाई प्रभुत्वशाली हैसियत भएको मारी त्यस्तो प्रतिष्ठानले आफ्नो हैसियतको दुरुपयोग गर्न नहुने व्यवस्थाको साथै कुनै पनि प्रकारको विलय र प्राप्ति गरिनु अघि सो को सूचना यस ऐनबमेजिम गठन हुने प्रतिस्पर्धा आयोगलाई गराउन पर्ने प्रावधान छ । यो मस्यौदाले नेपालमा वा बाहिर बसेर कुनै वस्तु वा सेवाको सम्बन्धमा कारोबार गर्ने व्यक्ति वा व्यापारिक प्रतिष्ठान वा संगठनले (चाहे त्यो कानूनी होस् वा प्राकृतिक) गरेको कुनैपनि क्रियाकलाप, जसबाट नेपालको बजारमा गेर-प्रतिस्पर्धात्मक वातावरण सिर्जना हुन्छ भने त्यसलाई ऐनको परिधिभित्र पारेको छ । यसबाट श्री ५ को सरकारको स्वामित्वमा रहेका वा सार्वजनिक प्रकृतिका संस्थाहरू समेत यस ऐनको मस्यौदाको दायरा भित्र पर्ने देखिन्छ ।

यो मस्यौदाले आयोगलाई अनुसन्धान गर्ने, दण्ड जरीवाना गर्ने र पीडित पक्षलाई क्षतिपूर्ति दिलाउने अधिकार समेत प्रदान गरेको छ । आयोगलाई आफ्नो कार्यसम्पादनका सिलसिलामा सहयोग गर्ने कुनै पनि व्यक्ति वा व्यापारिक प्रतिष्ठानलाई उसले पाउने सजाय मिनाहा गर्नसक्ने प्रावधान राखी व्यापारिक गठबन्धनबाट अलग हुन प्रोत्साहित गर्ने सवालमा समेत मस्यौदाले दृष्टि पुऱ्याएको छ । यसको साथै यो ऐनअन्तर्गत चले मुद्दामा प्रमाणको भार अभियुक्तमाथि रहने व्यवस्था गरेबाट ऐनको वर्खिलाप हुने काम कारबाही गर्नु अगाडि विशेष सतर्कता अपनाइने हुँदा गेरकानूनी व्यापारिक क्रियाकलापहरू घटने सम्भावना रहने देखिन्छ ।

आयोगलाई बढी स्वायत बनाउन खोजदा एवं विशेषाधिकार प्रदान गर्दा यो

स्वेच्छाचारी र निरंकुश बन्न सक्ने सम्भावनालाई पनि मस्यौदाले मध्यनजर गरी यसले गरेको निर्णयमा चित नवुभन्ने पक्षलाई पुनरावेदन अदालतमा अपिल गर्नसक्ने अधिकार प्रदान गरेको छ । यस्तो प्रावधानले आयोगले निर्णय गर्दा सतर्क भई न्यायिक मनको प्रयोग गर्ने र स्वेच्छाचारी बन्ने सम्भावना कम हुन जाने देखिन्छ । यो ऐनको मस्यौदाले डब्ल्यूटीओ अन्तर्गतको बौद्धिक सम्पदा अधिकार सम्बन्धी सम्झौताअनुरूप सदस्य राज्यलाई दिएका छुट र लचिलोपनालाई राष्ट्रिय हितमा प्रयोग गर्ने अवसर दिएको छ । यदि कुनै बौद्धिक सम्पदा धारकले आफ्नो अधिकार दुरुपयोग गरी उपभोक्ताको अहित वा प्रतिस्पर्धामा आधात पुऱ्याउने काम गरेमा आयोगले बाध्यात्मक अनुज्ञा वा समानान्तर आयात गर्ने व्यवस्था मिलाउन श्री ५ को सरकारको सम्बन्धित निकायलाई सिफारिश गर्न सक्ने जस्तो सराहनीय व्यवस्था समेत मस्यौदामा समावेश गरिएको छ । सबै क्षेत्रहरूलाई प्रतिस्पर्धाको परिधिभित्र ल्याउँदा राष्ट्रका उच्चोगहरू धारासारी हुनसक्ने सम्भावना भएकाले देशका केही क्षेत्रलाई निश्चित अवधिका लागि प्रतिस्पर्धा कानूनको दायराभन्दा बाहिर राखिनुपर्दछ भन्ने मान्यताका साथ तोकिएका अवस्थाहरूमा कुनै व्यक्ति वा संस्था वा व्यापारिक प्रतिष्ठानले उत्पादन गर्न वस्तु वा सेवाहरूलाई आयोगको सिफारिशमा राजपत्रमा सूचना प्रकाशित गरी ऐनको कुनै व्यवस्था लागू नहुने गरी छुट दिनसक्ने प्रावधान राखिएको छ ।

**यो ऐनको सरैमन्दा सबल पक्षमा स्वच्छ प्रतिस्पर्धा प्रबढ्दनको लागि एउटा स्वतन्त्र आयोगको गठन हो । जसलाई यो ऐनको उद्देश्य प्राप्तिको लागि तथा ऐन विपरित हुने सबै किसिमको कार्यहरूको अनुसन्धान लगायतका दण्ड जरीवाना गर्ने र पीडित पक्षलाई क्षतिपूर्ति दिलाउने अधिकार समेत प्रदान गरिएको छ ।**



**कमी-कम जोरी र सुभावहरू:** यो ऐनअन्तर्गत श्री ५ को सरकारद्वारा गठित प्रतिस्पर्धा आयोग कुनै निकायप्रति उत्तरदायी रहने भन्ने कुरामा मस्यौदा मौन रहेको छ । आयोग श्री ५ को सरकारप्रति नै उत्तरदायी हुने भन्ने आशय यदि हो भने यसले आयोगको स्वतन्त्रतामा थंका उत्पन्न गराउने देखिन्छ । यसर्थ, आयोगलाई स्वतन्त्र तथा राजनीतिक र प्रशासनिक हस्तक्षेपबाट मुक्त गर्न यसलाई अर्ध-न्यायिक अधिकार प्रदान गर्ने र संसदको कुनै समितिप्रति उत्तरदायी बनाउनुपर्ने आवश्यकता छ । त्यस्तै आयोगका अध्यक्ष र सदस्यको पदावधि ४ वर्षको हुनेछ र पुनः नियुक्त हुनसक्ने प्रावधानबाट एउटै व्यक्ति धेरै वर्षसम्म पदमा रहने र जसले निरंकुशता तथा पदलोलुप्तालाई प्रोत्साहित गर्ने सम्भावना हुन्छ । यसर्थ यिनको पदावधि विशेष परिस्थितिमा मात्र २ वर्ष थप्न जायज देखिन्छ । मस्यौदामा यस ऐनअन्तर्गतका मुद्दाहरू सक्षिप्त कार्यविधि ऐन, २०२८ अनुसार हुने भनिए पनि प्रतिस्पर्धासँग सम्बन्धित मुद्दाहरू फौजदारी र देवानी दुवै प्रकृतिका हुनसक्ने हुँदा यसको उजुरीको अधिकार कसलाई तथा अनुसन्धान र कारबाहीको प्रक्रिया कस्तो हुने भन्ने कुरामा मस्यौदाले दृष्टि पुऱ्याएको छैन । यसको साथै आयोग र नेपालमा रहेका विभिन्न क्षेत्रका नियन्त्रणकारी निकायहरूको अधिकार क्षेत्र, अनुसन्धान र दण्ड सजाय गर्नसक्ने अधिकार र त्यसको प्रक्रिया, पीडित पक्षलाई हुनजाने क्षतिपूर्तिको सम्बन्धमा पनि मस्यौदाले स्पष्ट पार्न सकेको छैन । आयोगले गरेका अध्ययन र अनुसन्धानबाट प्राप्त भएका जानकारीलाई व्यापारिक गोपनीयता हनन् नहुने व्यवस्थाको सुनिश्चितता ऐनमा स्पष्टरूपमा उल्लेख गरिनुको साथै कठिपय विवादहरू उपभोक्ता संरक्षण र प्रतिस्पर्धा दुवै विषयसँग सम्बन्धित हुने हुँदा उपभोक्ता संरक्षण ऐन र स्वच्छ प्रतिस्पर्धा ऐनको कार्यान्वयन एउटै आयोगबाट गरिने व्यवस्था गरिएका काम नदोहरिनुका साथै देखिन्छ ।

## प्रतिस्पर्धा शिक्षण तथा जागरण कार्यक्रम

विश्व व्यापार संगठन (डब्ल्यूटीओ) को सदस्यतासँगे स्वदेशी तथा विदेशी उत्पादनबीच भेदभाव नगर्न र व्यापारिक अवरोधहरू सिर्जना नगर्न नेपाल बाध्य भएको छ। बहुराष्ट्रीय कम्पनीहरूको आर्थिक क्षमता तथा बजार पहुँच स्वाभाविकरूपमा स्थानीय उत्पादनभन्दा बढी भएकाले तिनीहरूले विभिन्न किसिमका गैर-प्रतिस्पर्धात्मक व्यापारिक क्रियाकलापहरूका माध्यमबाट नेपाली वस्तुलाई सजिले विस्थापित गरी आफ्नो बजार शक्ति कायम गर्न सक्छन्। यस्तो प्रवृत्ति उपभोक्ता हितका दृष्टिले मात्र नभई, स्वदेशी उत्पादनशील क्षेत्रको दीर्घकालिन स्थायित्वका लागि समेत खतरापूर्ण हुने हुँदा यसको नियन्त्रणका लागि प्रतिस्पर्धा नीति तथा कानूनको प्रभावकारी कार्यान्वयनको साथै सम्बन्धित सरोकारवालाहरूमा प्रतिस्पर्धा संस्कारको विकास गर्नु अत्यावश्यक हुन्छ। जुन देशमा प्रतिस्पर्धा नीति, कानून तथा संस्कार छैन, त्यहाँ राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय व्यापारिक गठबन्धन सिर्जना भई स्वदेशी उद्योग तथा उपभोक्ता प्रभावित भएका कैयौं उदाहरणहरू पाइन्छन्। नेपालमा एकात्मक उचित र प्रभावकारी प्रतिस्पर्धा नीति तथा कानूनको अभाव छ भने अर्कोत्मक अव्यापि, सरोकारवालाहरूमा प्रतिस्पर्धा संस्कारको विकास हुन सकेको छैन। यसर्थे, जवासम्म नागरिक समाज, उपभोक्ता, उद्योग-व्यवसायी, सञ्चारकर्मी, सरकारी कर्मचारीलगायत सम्बन्धित सरोकारवालाको पर्याप्त सहयोग र समझदारी हुदैन तबसम्म कुनै पनि नीति तथा कानूनको सफल कार्यान्वयन हुन सक्दैन। नेपालको यही वस्तुस्थिति तथा समस्यालाई अन्तर्राष्ट्रिय विकास विभाग (डीएफआईडी) को सहयोगमा तीन

वर्षीय 'प्रतिस्पर्धा शिक्षण तथा जागरण कार्यक्रम' को शुरुआत गरेको छ। यस कार्यक्रमका प्रमुख उद्देश्यहरू निम्न बमोजिम रहेका छन्:

- सम्बन्धित सरोकारवालाहरूमा प्रतिस्पर्धा संस्कारको विकास गर्ने,
- प्रतिस्पर्धा मैत्री नीति तथा कानून तर्जुमा र कार्यान्वयनका लागि उपयुक्त वातावरण सिर्जना गर्ने,
- प्रतिस्पर्धा नीति तथा कानूनको तर्जुमा र कार्यान्वयनमा सरोकारवालाहरूको सहभागितालाई सुनिश्चित गर्ने,
- गैर-प्रतिस्पर्धात्मक क्रियाकलापहरू प्रति चनाखो भई त्यसको नियन्त्रणका लागि जुधन सक्ने क्षमताको विकास सरोकारवालामा गराउने।

उपरोक्त उद्देश्य प्राप्तिको लागि यस कार्यक्रमको अवधिमा निम्न कार्यहरू गरिनेछन् :

- सम्बन्धित सरोकारवालाहरूलाई प्रतिस्पर्धा मुद्दामा जागरूक बनाउन विभिन्न किसिमका चेतनामूलक कार्यक्रमहरूको आयोजना गर्ने।
- नेपालमा प्रतिस्पर्धा नीति तथा कानूनको अवस्था तथा प्रतिस्पर्धा सम्बन्धमा अन्य मुलुकमा भएका 'उत्कृष्ट अभ्यासहरू' को अध्ययन गरी अनुसन्धानमूलक दस्तावेजहरू तयार पार्ने।
- राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रियरूपमा भइरहेका गैर-प्रतिस्पर्धात्मक क्रियाकलापहरू र असल प्रचलनहरू सम्बन्धमा जानकारीपत्र प्रकाशित गर्ने।
- संक्षेपपत्रहरूको प्रकाशन तथा विचुलीय जानकारीपत्रहरू प्रवाह गर्ने
- प्रतिस्पर्धासम्बन्धी वेवसाइट तथा सिडीरोम बनाउने।
- देशका विभिन्न भागहरूमा सरोकारवालाहरूको राष्ट्रिय सञ्जाल निर्माण गरी उनीहरूको माध्यमबाट प्रतिस्पर्धा संस्कारको विकास तथा नीति र कानूनको प्रभावकारी कार्यान्वयनको लागि पहल गर्ने।

### प्रतिस्पर्धा नीति तथा कानून: किन र कसका लागि ?



प्रतिस्पर्धा शिक्षण तथा जागरण कार्यक्रमअन्तर्गत सावतीले उद्योग, वाणिज्य तथा आपूर्ति मन्त्रालय तथा नेपाल उद्योग वाणिज्य महासंघसँगको साफेदारीमा हालै विराटनगर र पोखरामा 'प्रतिस्पर्धा नीति तथा कानून : किन र कसका लागि ?' विषयक दुई दिने गोष्ठी आयोजना गर्यो। पूर्वी नेपालको विराटनगरमा २०६० साल फागुन ८ र ९ गते तथा पश्चिमको पोखरामा २०६१ साल वैशाख ९ र १० गते आयोजित गोष्ठीमा प्रतिस्पर्धा कानूनको मस्यौदालाई सम्बन्धित सरोकारवालाहरू माभ अन्तर्क्रियामा ल्याइएको थियो। सावती अन्तर्गत सञ्चालित प्रतिस्पर्धा शिक्षण तथा जागरण कार्यक्रमको उद्देश्य र प्रतिस्पर्धा ऐनले ओगट्ने क्षेत्र एक-अर्कासँग सामञ्जस्य रहेकाले मन्त्रालय, उद्योग वाणिज्य संघ र सावती बीच सहकार्य भएको हो। कार्यशालामा सहभागीहरूले नेपालको सन्दर्भमा प्रतिस्पर्धा नीति तथा कानूनसँग सम्बन्धित विभिन्न पक्षहरूमाथि छलफल गरेका थिए। दुईवटा प्रमुख औद्योगिक तथा व्यापारिक शहरमा भएका यी कार्यशालाहरूको मुख्य उद्देश्य सरकारले तयार पारेको स्वच्छ प्रतिस्पर्धा कानूनको मस्यौदामाथि छलफल गरी सुभाव संकलन गर्नुको साथै सम्बन्धित सरोकार-वालाहरूलाई प्रतिस्पर्धा संस्कारको महत्वताको बारेमा कार्यान्वयनको लागि समेत यो कानून उतिकै आवश्यक भएको निष्कर्ष दुवै गोष्ठीले दिएको थियो। सहभागीहरूले कानून बढी महत्वाकाङ्क्षी हुनुभन्दा व्यवहारिक, यथार्थपरक र कार्यान्वयनमुखी हुनुपर्ने सुभाव पनि दिएका थिए।

स्टोभमा दम दिन छोडेर ग्यास चुल्होतिर हाम्फालेदेखि नै मेरो परिवार 'नेपाल ग्यास' को नियमित उपभोक्ता हो। शुरुमा एउटा सिलिन्डर थियो, कुनबेला भारतले ग्यास रोकिदिने हो पत्तो नभएर हिजोआज दुईवटा छन्। दुवै नेपाल ग्यासका भन्थे, तर ४/५ वर्षको अन्तरालमा हामीकहाँ आइरहने सिलिन्डर कठिखेर 'नोबल ग्यास' का भइसकेछन्, पतै भएन। धन्न, अस्ति के सनक चढेर हो कुन्न, ग्यास सिलिन्डर ओल्टाइपल्टाइ हेने रहर जाग्यो। पुछारतिर सानो अक्षरले 'नोबल ग्यास' कुंदिएको देखेपछि पो यो 'वबुरो' लाई थाहा भो। त्यसै पनि पत्रपत्र धूलो टाईसिएका र सारा लेबल उपिसकका सिलिन्डरमा भइ देर्दा कुन कम्पनीको हो खुद्याउन गाहै पर्दै। त्यसमाथि कम्पनीको नाउँ पो बेगलाबेगले, सिलिन्डर त सबैका उस्तै देखिन्छन्।

घरमा एकले मुर्मिरिएर के गर्नु? त्यसैले, ग्यास डिलरलाई सिलिन्डर परिवर्तनको रामकहानी सुनाउन गएँ। रामकहानी सिद्धिएके थिएन, त्यहाँ त महाभारत सुरु भइहाल्यो। 'कहाँ हुन्छ, तपाईंले सधै लैजाने नोबल ग्यासै हो', साहुजी कुर्तिए। मैले पनि जोस्सिएर भने, 'सधै लैजाने के हो मलाई थाहा छैन, म ग्राहक बनेको नेपाल ग्यासको हो, तपाईंले कठिखेर सिलिन्डर 'चेन्ज' गर्नुभो, तपाईंलाई नै थाहा होला।' भुक्तिएर साईटिएको भए पो साहुजी खुरुक्क माफी मार्गे आफनो गल्ती सुधार्नातिर लाग्ये, जानाजान साटेपछि उनी पनि किन टसमस होऊन्। लामै कसरत गर्नुपर्यो मैले। अन्तमा नेपाल ग्यासमा उजुरी गर्न जाने धम्की दिएपछि मात्र उनको घैटोमा घाम लाग्यो। साहुजी पुराने सिलिन्डर दिन राजी भए।

के तपाईं पनि यस्तो घटनाबाट



## एउटाको नाममा अको सिलिन्डर

सुदीप श्रेष्ठ

ग्यास डिलरहरू सकभर जुन कम्पनीबाट बढी कमिसन आउँछ, त्यसैको उत्पादन बेच्न सोज्ञन्। बढी कमिसनको वरकरमा उनीहुरू उपभोक्ताले शाहा नपाउनेगरी भुक्तिएर सिलिन्डर बदलिन्छन्।

पीडित हुन्हुन्छ? ग्यास बजारमा एकदमै सामान्य बनिसकेको यस्तो प्रवृत्तिले उपभोक्ता ठिगिने मात्र होइन, सम्बन्धित कम्पनीसमेत प्रभावित भइरहेका छन्। बजारमा प्रचलित गैर-प्रतिस्पर्धात्मक व्यापारिक क्रियाकलाप भन्दा हुन्छ यसलाई। ग्यास डिलरहरू सकभर जुन कम्पनीबाट बढी कमिसन आउँछ, त्यसैको उत्पादन बेच्न खोज्ञन्। बढी कमिसनको चक्करमा उनीहुरू उपभोक्ताले थाहा नपाउने गरी भुक्तिएर सिलिन्डर बदलिन्छन्। सबै सिलिन्डर उस्तै देखिने हुँदा हम्मेसी थाहा पाइदैन। यसैको फाइदा उठाइरहेका छन् डिलरहरूले। शुरुमा खासगरी स-साना कम्पनीका सिलिन्डरको बजार विस्तारका लागि यो तिकडम लगाउने गरिन्छ। कम्पनीले आफ्नो बजार फैलाउन डिलरलाई बढी कमिसन दिन्छन् र दुवैको मिलोमतोमा उपभोक्ता भुक्तिएर सिलिन्डर कम्पनीको बजार विगार्ने काम संगासंगे हुन्छ। यस्तोमा पुराना सिलिन्डर जतिलाई भूमिगत पारिन्छ। जब बजारमा ग्यास अभाव हुनथाल्छ, तब ती भूमिगत सिलिन्डर सबै कम्पनीको दोका अधिल्तर खुरुक्क लाममा

आइपुग्छन्। अभावका बेला नेपाल ग्यासको दोका अगाडि मारामाह हुने त्यसैले हो। नियमित खपत हुनेभन्दा दोब्बर ग्यास वितरण गर्दा पनि बजारको अभाव पूर्ति हुँदैन। यस्तै अस्वस्थ प्रतिस्पर्धा नहोस् भनी सरकारले दुईवटा कम्पनीको ग्यास डिलर हुन रोक लगाएको छ। तर, कुनचाहि डिलरले यसको पालना गरेका छन्? अधिकांश पसलमा तपाईं ४/५ थरीका ग्यास पाउन सक्नुहुन्छ। खुलेआम भइरहेको यस किसिमको अवाञ्छित व्यापारिक क्रियाकलापहरूलाई सरकारले देखेन-देखेभै गरिरहेको छ। यो समस्या सुल्भाउन पटकपटक वाणिज्य विभागमा बैठक डाकिन्छ, निर्णय हुन्छ। परिपत्र बोकेर कम्पनीका मालिक, डिलर व्यवसायीहरू आ-आफ्ना घर फर्कन्छन्। भोलिदेखि फेरि जस्ताको त्यस्तै। ग्यास सिलिन्डरको यो समस्या केही हदसम्म वियर व्यवसायमा पनि प्रचलित छ। वियरका बोतलहरूमा धेरै पटक वाहिर लेबल अर्कै कम्पनीको र बोतलमा नाम अर्कै कम्पनीको भेटिएका छन्। शिशाका यी बोतल तैसो मुलुकबाट भिकाउनुपर्ने हुँदा कतिले

कबाडीहरूसंग पुराना बोतल किनेर पनि काम चलाइरहेका छन्। यसले गर्दा एउटा कम्पनी सधै विदेशबाट बोतल त्याएको त्यायै हुच्छ भने अर्को कम्पनी त्यसको भरपूर फाइदा उठाइरहन्छ। यो विषयमा उच्चोग विभागमा पटकपटक छलफल भइसके पनि समस्या सुलिङ्कन सकेको छैन। तर, बोतल जुन कम्पनीको भए पनि भित्र वियर तपाईं-हामीले खोजेकै कम्पनीको पाइने हुँदा उपभोक्ताको दृष्टिबाट यो मुद्दा ठूलो भएन। तर, एउटा कम्पनीले अस्वस्थरूपमा अर्को कम्पनीको खुद्दा तान खोज्नु पनि त आफैमा अपराधी हो, होइन र? जहाँसम्म ग्यास सिलिन्डरको कुरा छ, अधिकांश गृहिणीले भोगेको अर्को समस्या हो कम तौलको। एलपी ग्यास उच्चोगले प्रतिसिलिन्डर १४ दशमलव २ किलोग्राम ग्यास भन्नुपर्ने त्योभन्दा कम हाल्ने गरेको पनि पाइएको छ। यसको प्रमुख कारण हो, खाली सिलिन्डरको तौल। सबै खाली सिलिन्डरको तौल एकनास हुँदैन। तर, उच्चोगका कर्मचारी तौल एउटै मानेर ग्यास भर्ने गर्दछन्। यसले गर्दा बढी तौल भएको सिलिन्डरमा ग्यासको परिमाण कम हुन्छ। कतिपय उच्चोगमा त नापतौल यन्त्रसमेत विग्रेका छन्। यसमा उच्चोगको लापरबाही प्रष्टे देखिन्छ। ग्यास भर्ने कुनै पनि उच्चोगसँग स्वचालित नापतौल यन्त्र नहुनु समस्याको अर्को कारण हो। नेपाल गुणस्तर तथा नापतौल विभागको ध्यान भने यसमा पुग्न सकेको छैन। कतै तपाईंको घरमा पनि कम समयमै ग्यास सिलिन्डर खाली हुने गरेको त छैन वा, सिलिन्डरको ब्रान्ड नै पो फेरिएको छ, कि? हेर्नुस् त हेर्नुस्।

लेखक कान्तिपुर दैनिकका उपभोक्ता  
अदालतका स्तम्भकार हुनुहुन्छ।

साउथ एशिया वाच अन ट्रेड, इकोनोमिक्स एण्ड इन्ड्यायरोमेन्ट (सावती) को स्थापना डिसेम्बर १९९४ मा दक्षिण एशियाका गैर-सरकारी संस्थाहरूको संयुक्त प्रयासबाट भएको हो। सावती उदारीकरण, विश्वव्यापीकरण र विश्व व्यापार संगठन (डब्ल्यूटीओ) सँग सम्बन्धित विश्ववस्तुहरूमा वकालत गर्नका लागि सम्बन्धित तथा कानूनका विषयमा समेत वकालत गर्दै आएको छ।

यो समाचारपत्र प्रतिस्पर्धा शिक्षण तथा जागरण कार्यक्रमअन्तर्गत सावतीद्वारा प्रकाशित गरिएको हो। सहयोग: बेलायती अन्तर्राष्ट्रिय विकास विभाग (डीएफआइडी), सलाहकार: रत्नाकर अधिकारी, कमलेश अधिकारी, सम्पादक: धूबेश्वरन्द रेमी, सह-सम्पादक: निलु थापा, डिजाइन: वाटर कम्प्यूनिकेसन प्रेस: मोडर्न प्रिन्टिङ प्रेस।

सम्पर्क: सावती, पो.ब.नं. १९३६, २५४ लमटझीन मार्ग, बालुवाटार, काठमाडौं, फोन: ४४९५८२४, ४४४४४३८, फ्याक्स: ४४४४५७०, ईमेल: sawtee@sawtee.org, वेब: www.sawtee.org